

## Minuta Reunión Plenaria Abierta Septiembre 2022 (zoom)

### / Organizaciones presentes

(En orden alfabético)

1. AMPAS.
2. Asociación Familiares de Víctimas del Delito y Tránsito.
3. CeMAED.
4. Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño UNMDP.
5. Observatorio de Seguridad Vial MGP.
6. Policía Científica.
7. Secretaría de Seguridad. Dirección de Tránsito.
8. Subsecretaría de Movilidad Urbana MGP.

Concejal Rosana Florit (Tandil), Concejal Oscar García Allende (Tandil), Hugo Herrera, Lic. Mariana Grosso Observatorio de Seguridad Vial (Necochea), Ing. María de los Milagros Varela Universidad del Centro (Olavarría), Dr. Pablo Lotito Universidad del Centro (Tandil), Sr. Hugo Herrera ex Director de Control Urbano y Protección Ciudadana (Azúl).

### / Orden del día

- | La CASV y el OSV en el marco del Plan Integral de Seguridad Vial MGP
- | Presentación de la CASV
- | Informe de gestión 1er Semestre 2022 CASV
- | Presentación del OSV

### / Desarrollo de la reunión

Dada la particularidad de la reunión, abierta a integrantes de diversas organizaciones e instituciones relacionadas con la seguridad vial de localizadas del sureste de la provincia de Buenos Aires, el encuentro comenzó con palabras de bienvenida de la Secretaria y del Coordinador de la CASV, **Arq. Gabriela Funes Balza y Subsecretario Dante Galván**, respectivamente, invitando por su parte a los presentes a presentarse indicando su organización/institución de pertenencia.

De esta manera se presentaron:

Por la CASV:

- el Director Coordinador de Tránsito, Héctor Ragnolli.
- el Sr. Héctor Blasi, por la Asociación de Familiares de Víctimas del Delito y Tránsito.
- la Sra. Alejandra Eguidi, por la Asociación Marplatense de Productores Asesores de Seguros.
- la Arq. Adriana Olivera, por la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño de la UNMDP.
- el Sr. Pablo Di Clemente, por el CeMAED.
- el Director Coordinador Agustín Iturbe, a cargo del Observatorio de Seguridad Vial MGP.

Por las instituciones invitadas:

- la Sra. Rosana Florit, concejal de Juntos del partido de Tandil.
- el Sr. Oscar García Allende, concejal de Juntos del partido de Tandil.
- la Lic. Mariana Grosso, a cargo del Observatorio Vial de la ciudad de Necochea.
- el Sr. Hugo Herrera, ex Director de Control Urbano y Protección Ciudadana de Azul.

- la Ing. Milagros Varela, por la Facultad de Ingeniería Olavarría de la Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.
- El Dr. Pablo Lotito, Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (Tandil).

### **| La CASV y el OSV en el marco del Plan Integral de Seguridad Vial MGP**

Comenzando con el orden del día, la **Arq. Gabriela Funes Balza**, presentó brevemente el rol que cumplen la Comisión Asesora de Seguridad Vial y el Observatorio de Seguridad Vial en la estrategia de gestión 2019-2023 "Hacia una movilidad urbana más equilibrada segura y sustentable".

En este marco, la seguridad vial se gestiona a partir del Plan Integral de Seguridad Vial Municipal, que es entendido como una política pública que incluye 6 líneas de acción: educación y concientización, gestión de la movilidad, planificación estratégica, adecuación de la legislación, control y sanción, y difusión, integrando el trabajo de una serie de Secretarías, Entes y Oficinas municipales.

La Comisión Asesora de Seguridad Vial (CASV) y el Observatorio de Seguridad (OSV) articulan como satélites que retroalimentan al Plan. Mientras que el OSV es el encargado de llevar adelante el tratamiento estadístico de la información como herramienta de gestión; la CASV gestiona la participación ciudadana hacia una cultura basada en el respeto.

### **| Presentación de la CASV**

Con el objetivo de poner en contexto y presentar la estructura que sustenta a la CASV a los presentes externos, la Arq. Gabriela Funes Balza, hizo una presentación acerca de la conformación, espíritu, y organización interna de la misma.

De esta manera señaló que la CASV está conformada por cerca de 50 organizaciones públicas, privadas y del tercer sector, que trabajan coordinadamente integrando la diversidad propia de saberes y miradas, bajo la convicción de establecerse como un espacio de genuina participación y co-creación, a partir de la cual trascender el rol de espectadores hacia el rol de protagonistas.

Resaltó el compromiso, respeto, y sentido de pertenencia de las personas que representan a las 15 organizaciones que se mantienen activas, y que son las que efectivamente sostienen el trabajo cotidiano.

De igual modo, describió cómo se organiza la actividad mensual, incluyendo el intercambio de noticias, publicaciones, eventos y charlas, el trabajo en subcomisión, las visitas de funcionarios, y la presentación de informes, todo esto validado y aprobado en reuniones plenarias mensuales. Asimismo, se refirió a que, en 2022 se implementaron las visitas a obras e iniciativas promovidas por el Municipio, tales como, la Obra Calle de Convivencia Área Clama Plaza España, la Obra 1era Red de Ciclovías Eje Mitre, y la visita del Camión Simuladores de manejo de Sancor Seguros en el marco de las actividades de vacaciones de invierno "Vacaciones en el Parque".

En cuanto a las principales noticias del mes, resaltó:

- la presentación a cargo de miembros de IPSIBAT del trabajo de investigación "Seguridad Vial Infantil. Estudio en Jardines de Infantes Municipales de la ciudad de Mar del Plata",
- el 30 Aniversario de AMPAS, agradeciendo la invitación a miembros de la Coordinación y del Poder Ejecutivo a la fiesta de celebración,
- la presentación de los Informes Estadísticos 2021 y 1er semestre 2022 del OSV, que luego serán presentados,
- la publicación en la página web de la CASV de los documentos "Me Cuido y Te Cuido. Vacaciones en el Parque" y "Resultados preliminares de la encuesta Nos interesa saber tu opinión II",
- la nota periodística cubriendo la nota presentada por familiares de víctimas ante el Congreso Nacional referida a la importancia de legislar respecto a "alcohol cero" a nivel nacional,
- las charlas y webinarios próximo a celebrarse.

## | Informe de gestión 1er Semestre 2022 CASV

En referencia a lo trabajado en el primer semestre de 2022, la Arq. Gabriela Funes Balza comenzó la presentación señalando que para este año el objetivo general está relacionado con, por un lado, un trabajo más eficiente, y por el otro, con un mayor acercamiento a la comunidad. En línea con esto, los ejes de trabajo establecidos son: definición y medición de indicadores de gestión, acciones con llegada e impacto en la comunidad y gestión de la velocidad.

Respecto al primer eje, definición y medición de indicadores de gestión, presentó el tablero de trabajo, con el seguimiento de cada proyecto/meta, señalando que se verifica un cumplimiento aproximado del 50%. Destacó, asimismo, el establecimiento de las reuniones presenciales, favoreciendo el debate, intercambio y consolidación de lazos entre los representantes de las diferentes organizaciones. En tal sentido, mencionó que la CASV se ha convertido en el órgano catalizador de acciones, poniendo como ejemplo la iniciativa llevada adelante desde AMPAS en colaboración con el Municipio en la ciudad vial del Jardín de Infantes Nro1.

Respecto al segundo eje, acciones con llegada e impacto en la comunidad, hizo referencia al ciclo de charlas "Seguridad vial ciclística en la movilidad urbana", aun en etapa de armado y presentó el proyecto Jornadas "Me Cuido y te Cuido".

Estas jornadas, están diseñadas de manera tal que niños, niñas y familias, accedan a contenidos referidos a una cultura vial basada en el respeto de la vida a través del juego. Para esto se cuenta con la colaboración de profesores del EMDER, que junto a los integrantes de la Subsecretaría de Movilidad Urbana y de la Comisión Asesora de Seguridad Vial, llevan adelante las actividades. Bajo el lema "la seguridad vial es responsabilidad de todos, pero empieza por mí" estas jornadas buscan empoderar a los niños y niñas como actores de cambio y multiplicadores del mensaje. Participan, directa o indirectamente, 9 oficinas municipales y al momento se ha alcanzado a cerca de 400 niños y niñas, en 4 encuentros, tanto en espacios públicos como en escuelas.

Como próximas localizaciones se definieron: Jornada de trabajo, elección de nombre para las calles de la Ciudad de la Convivencia del Jardín Nro1, y Jornada Día del Recuerdo a las Víctimas de Accidentes de Tránsito.

Por último, respecto al tercer eje, gestión de la velocidad, se presentaron los avances del Proyecto "Áreas calmas para una mejor convivencia", en el que se trabaja en la clasificación de áreas, y definición de características, problemáticas y recomendaciones. A modo de ejemplo se presentó la primera Zona Calma de la ciudad establecida por ordenanza: entorno de Plaza España y las principales actuaciones tanto en cuanto al espacio público como a la reglamentación de uso.

Llegando al final de la presentación, se sintetizó la gestión en números, de reuniones, proyectos, acciones, etc., junto con las metas para el 2do semestre.

## | Presentación del OSV

Habiendo concluido las presentaciones referidas a la CASV, la Arq. Gabriela Funes Balza invitó al **Arq. Agustín Iturbe, Director Coordinador de la Subsecretaría a cargo del Observatorio de Seguridad Vial** a hacer su exposición.

El Arq. Iturbe comenzó su participación señalando que la idea era compartir cómo se trabaja en el Observatorio a su cargo y los principales resultados de los informes recientemente presentados.

Agradeció el trabajo y la colaboración de la Policía Departamental, e hizo llegar sus disculpas por no poder estar presentes.

Inicialmente hizo una breve descripción de las fuentes de información, haciendo hincapié en el valor que se le da a que la misma sea fehaciente y oficial, y a todas las posibilidades en cuanto a gestión y georreferenciación que la misma permite.

En cuanto a los informes de 2021 y 1er semestre de 2022 presentó la estructura general de los mismos, que se repite en cada uno, haciendo más sencillo poder comparar los datos de uno a otro año y puntualizó los contenidos generales: distribución espacial y temporal, tipologías de siniestros, personas involucradas, tasa de siniestralidad, puntos críticos y aplicación en acciones concretas.

Respecto a la distribución espacial indicó que la información se cruza con la información GIS que dispone el municipio, pudiendo definirse manchas de calor en relación con áreas de mayor flujo, un aumento en la siniestralidad en avenidas, y puso como ejemplo el trabajo realizado para el análisis de las rotondas de Av. Champagnat.

Respecto a la distribución temporal, señaló que tanto 2021 como 2022 se siguen considerando como años extraordinarios marcado por la pandemia y post-pandemia covid-19. Ejemplificó todas las posibilidades de análisis de esta categoría e indicó como hora con mayor siniestralidad la definida entre las 17 y las 18hs, mientras que, en términos de día de semana, el que presenta mayor siniestralidad es el jueves.

En cuanto a modo de desplazamiento, indicó que la mayoría involucran al menos un automóvil y/o una motocicleta.

En referencia al análisis de lesionados por sexo y edad indicó que se posee un alto índice de subregistro del orden del 46%. Con los datos que se disponen se puede establecer que los hombres de entre 18 y 44% representan el mayor porcentaje de lesionados, sin embargo, consideró pertinente indicar que parte de esto se explica en que hay mayor número de hombres que de mujeres habilitados para conducir, es decir, con licencias activas.

Por su parte en referencia a las víctimas normales indicó que se registró un 14% más que en igual período de 2021, siendo el 44% motociclistas.

Llegando al final comparó la tasa de mortalidad local con la nacional y mostró ejemplos de georreferenciación a partir de los cuales establecer puntos críticos, tomando como parámetro la ocurrencia de tres o más siniestros. En referencia a esto último señaló que su definición permite alertar sobre riesgo en ciertos puntos de la ciudad y recomendar medidas preventivas, poniendo como ejemplo la instalación de cámaras y cinemómetros parte del próximo sistema de fotomultas a implementarse.

Concluyó la presentación presentando el trabajo realizado en el marco de la mesa abierta que se desarrolló días atrás sobre rotondas, en el que entre otras cosas se verificó que existe una mayor mortalidad en los tramos entre rotondas que en éstas y atribuyó tal situación a excesos en las velocidades de conducción.

Agradeciendo la presentación realizada el **Subsecretario Dante Galván** indicó que ya están disponibles en la página web de la Subsecretaría de Movilidad Urbana toda la información presentada; mientras que la **Arq. Gabriela Funes Balza** compartió en el chat de la reunión el link de acceso: <https://www.mardelplata.gob.ar/movilidadurbana>.

Solicitando la palabra el **Director Coordinador de Tránsito Héctor Ragnolli** consideró pertinente aportar datos al análisis de causalidad: en referencia a la siniestralidad en Av. Champagnat indicó que muchos siniestros se producen en intersecciones semaforizadas, esto indica que no es que no haya infraestructura, sino que por diversas causas, esta no se respeta. También consideró que parte de los siniestros que se producen, mayormente en horario nocturno, en los que los vehículos despistan y se suben a la rotonda, podrían producir consecuencias menos graves si los cordones rectos se reemplazan por cordones inclinados.

Consideró que la problemática general en este sector de ciudad denota la necesidad de una avenida de circunvalación como parte de una solución integral y desestimó el uso de reductores de velocidad y/o tachas entendiendo que incluso podrían producir un efecto contrario al deseado.

Agradeciendo el aporte del Director Ragnolli, el **Subsecretario Dante Galván** resaltó que la información estadística que genera el OSV combinada con el análisis posterior de causalidad permiten actuaciones más adecuadas, y mencionó el informe respecto a seguridad vial en jardines de infantes desarrollado por el IPSIBAT que fuera presentado en la última reunión plenaria de la CASV. Asimismo, se refirió el trabajo coordinado e integral que, desde distintas áreas municipales, se está llevando adelante en temas de concientización y al que la CASV adhiere con las Jornadas Me Cuido y Te Cuido.

Estableciendo una conexión entre los distintos temas introducidos por el Subsecretario Dante Galván, la **Arq. Gabriela Funes Balza** consideró pertinente señalar que una de las recomendaciones a las que llegó el plenario de la CASV junto a los especialistas del IPSIBAT luego de su presentación, fue que todas

las acciones se enfoquen en un punto o área determinada, de manera que se pueda monitorear su efectividad. Puso como ejemplo el trabajo que se está desarrollando en el Jardín Municipal Nro 1, en donde gracias al aporte económico de AMPAS y el trabajo del Municipio se está poniendo en valor el circuito de educación vial, otorgándole un enfoque nuevo, orientado en la convivencia y el respeto, y que servirá de escenario para futuras jornadas Me Cuido y Te Cuido, tanto con la comunidad educativa local, como a través de la visita de otros jardines. En tal sentido, consideró que las características funcionales y geométricas del entorno de dicho establecimiento permitirían definirlo como un área de intervención y monitoreo a nivel urbano.

Por su parte el **Director Héctor Ragnolli** señaló que, desde la Dirección que coordina, se dan charlas a padres y docentes puntualizando principalmente causas y consecuencias de la siniestralidad.

Con el objetivo, de conocer las impresiones, comentarios y eventuales dudas que pudieran tener quienes se sumaron extraordinariamente a la reunión, la **Arq. Gabriela Funes Balza** propuso dejarles la palabra a quienes estaban presentes desde localidades vecinas.

La **Sra. Rosana Florit, Concejal del Bloque Vamos Juntos de Tandil**, compartió con los presentes que ella, junto al Sr. Oscar García Allende, desde su rol como concejales estuvieron a cargo de la redacción e impulso de la Ordenanza recientemente aprobada que crea en su ciudad un observatorio de seguridad vial, y que la misma, recoge lo que se viene trabajando sobre el tema, desde diversos ámbitos, desde 2014. Señaló que Tandil ha crecido mucho, y que tal crecimiento ha traído aparejadas una serie de problemáticas sobre todo en torno a la ruta 226 que, actualmente, divide a la ciudad. Consideró que es muy importante contar con información estadística y resaltó de las presentaciones realizadas sobre la CASV y el OCV, el trabajo articulado que se deja ver y que, a su criterio, es una herramienta indispensable para que los esfuerzos no se desvanezcan.

El **Director Coordinador Agustín Iturbe** se puso a disposición para todo lo que, desde el Observatorio a su cargo, pueda ser de utilidad; mientras que el **Subsecretario Dante Galván** consultó respecto a bajo qué oficina municipal o estructura está previsto que funcione el observatorio de la vecina ciudad serrana.

En tal sentido, la **Sra. Rosana Florit** señaló que el observatorio depende de la Secretaría de Seguridad, aunque su funcionamiento no está completamente reglamentado.

En función de esto último el **Subsecretario Dante Galván** consultó cómo se organizan las áreas de tránsito y movilidad urbana y consideró que un componente importante en la organización y funcionamiento de un observatorio es el que tiene que ver con los procesos participativos.

La **Sra. Rosana Florit** indicó que dependen parte de la Secretaría de Seguridad y Parte de Obras Públicas, y que por el momento se está pensando en trabajar exclusivamente con fuentes de información oficial, tanto en cuanto a siniestros con víctimas fatales como sin víctimas.

Solicitando incorporarse a la conversación, la **Sra. Alejandra Eguidi** hizo referencia al convenio recientemente firmado con el Municipio de General Pueyrredón y a las conversaciones iniciadas en tal sentido con el Municipio de Tandil. Propuso realizar una nueva reunión con los jefes de compañías aseguradoras y el municipio para seguir impulsando el registro de siniestros sin lesionados. Consideró que parte de la dificultad para acceder a esta información reside en la descentralización e hizo referencia al sistema integrado de denuncias que funciona en la Ciudad de Rosario, como una solución posible a ser implementada. Tal sistema, presentado oportunamente por el Director Coordinador Héctor Ragnolli, tendría como desventaja que, al estar financiado directamente por las compañías aseguradoras, su continuidad en el tiempo depende de tal compromiso. La Sra. Eguidi consideró que esta iniciativa podría ser implementada tanto en Mar del Plata como en Tandil.

Esta última afirmación dio pie al **Sr. Oscar García Allende, Concejal del Bloque Vamos Juntos de Tandil**, completó la caracterización de la problemática de su ciudad aportada por la Sra. Florit y señaló que la ciudad de Tandil está atravesada por un crecimiento acelerado del parque automotor y de los siniestros con personas fallecidas, principalmente con motocicletas involucradas. Indicó que, hasta el momento, el seguimiento de la siniestralidad se realiza a través de las noticias publicadas en los medios de comunicación, incluyendo siniestros con víctimas fatales, heridos graves, leves, y/o sin lesionados.

Al mismo tiempo consultó cómo se tratan los datos de los fallecidos luego de los 30 días del siniestro.

En tal sentido el **Director Coordinador Agustín Iturbe** indicó que 2021 se realizó la comparación de datos oficiales y datos de la prensa, pero que luego este trabajo se discontinuó. Sin embargo, arrojó datos relevantes en cuanto a los criterios de cobertura de los medios, quienes priorizan los siniestros individuales con mayor espectacularidad.

Complementando la respuesta, el **Director Coordinador Héctor Ragnolli**, indicó que en el caso de fallecidos luego de los 30 días de producido el siniestro se debe acudir a la fiscalía, puesto que pasado ese plazo, la carátula cambia. Asimismo, resaltó los beneficios de contar con fiscalías especializadas en siniestralidad vial, tal como sucede en la ciudad de Mar del Plata.

Reforzando esto último, el **Director Coordinador Agustín Iturbe** señaló que la fiscalía provee de estos datos al OSV quien los incluye en sus estudios estadísticos, independientemente que el SIGISVI no lo haga.

En referencia a víctimas fallecidas, el **Sr. Oscar Gacía Allende** consultó si también se recibe información del sistema de salud, o de los registros nacionales de identidad.

El **Director Coordinador Agustín Iturbe** indicó que no, que no se solicita información a los hospitales y que la información del registro nacional de las personas es coincidente con la que envía fiscalía.

Mientras que el **Subsecretario Dante Galván** indicó que en el caso particular de Mar del Plata los hospitales públicos son de jurisdicción provincial y esto dificulta el acceso a la información, sobre todo con la continuidad y rigurosidad requeridas.

Incorporándose en la conversación, la **Lic. Mariana Grosso, a cargo del Observatorio Vial de la ciudad de Necochea**, agradeció la invitación y la información compartida. Señaló que, si bien en Necochea está en funcionamiento el SIGISVI, las estadísticas se gestionan de manera particular. Mencionó, asimismo, que el observatorio funciona desde hacer un año y medio y que, si bien tienen buen intercambio de información con policía científica, no consiguen acceder a los datos de fallecido después de 30 días de fiscalía.

En referencia a la siniestralidad local, indicó que en Necochea durante 2020 se registró un descenso del 30% de los siniestros, sin embargo, el número de fallecidos se mantuvo estable. Consideró que dicha situación podría deberse a incumplimiento tanto de las velocidades máximas permitidas como de los semáforos y puso como ejemplo que, de 350 siniestros registrados, 20 corresponden a intersecciones semaforizadas.

En cuanto al funcionamiento interno del observatorio, consideró que recién ahora su trabajo se está haciendo visible a nivel municipal y que la temática de la seguridad vial y movilidad urbana sigue estando disgregada en varias oficinas municipales que actúan desarticuladamente. Sin embargo, señaló que en el proyecto de ciclovías, se está intentando un trabajo más ordenado, incluyendo la participación de dicho observatorio.

Sumándose a lo expuesto, la **Arq. Gabriela Funes Balza**, consideró que la problemática de incremento relativo de la fatalidad y/o grado lesivo de la siniestralidad podría deberse a los efectos en la psiquis y los comportamientos producidos por el confinamiento a causa de la pandemia covid-19, e hizo referencia a diversos artículos e investigaciones que se compartieron en el marco de la CASV que establecerían que se verifica a nivel global un aumento de las conductas agresivas y temerarias a nivel general y en el tránsito en particular.

Coincidiendo, el **Director Coordinador Agustín Iturbe** indicó que en Mar del Plata se verificaría tal agresividad.

Mientras que la Sra. Mariana Grosso, adhirió a lo expuesto señaló que, si bien no habría datos precisos de esto, si es posible afirmarlo desde la percepción. Asimismo, indicó como otros dos elementos relativos al incremento de las velocidades de desplazamiento: la reducción en el número de vehículos y la mayor sensación de espacio asociado y el incremento de moto deliverys.

Por su parte, el **Sr. Hugo Herrera, de la ciudad de Azul**, señaló que fue Director de Protección Ciudadana durante 9 años y que en ese rol estuvo en relación directa con la temática de la siniestralidad.

Coincidió respecto al incremento de la agresividad e indicó que en su ciudad amentaron también las aprehensiones y los hechos de ataque a inspectores.

Señaló que durante su gestión se trabajó en torno a tres ejes: educación, contención y control, y que tal estrategia estaba dando buenos resultados. Sin embargo, consideró que las políticas deben ser sostenidas en el tiempo para producir efectos duraderos y puso como ejemplo el trabajo que hacían en las salidas de las escuelas, en donde siempre que había inspectores de tránsito, padres y maestros respetaban las normas, pero cuando estos se retiraban, volvían a repetir las conductas inadecuadas. Asimismo entendió que se debe reforzar tanto la educación como los exámenes para gestionar la licencia de conducir. Mencionó que en Azul existe un observatorio vial pero que no alcanza a funcionar correctamente y, por último, remarcó la importancia del trabajo multidisciplinar.

Llegando al final del encuentro el **Subsecretario Dante Galván** agradeció la presencia y participación de todos y remarcó la importancia de que tanto la CASV como el OSV cuentan con mucha gente por atrás que sustenta el trabajo cotidiano.

### **/ Archivos adjuntos**

CASV. Plenaria septiembre. Documento de trabajo.